

خلاصه سیاستی

حکمرانی مشارکتی در حمایت غذایی از اقسام آسیب‌پذیر: تلاقی همافزایی و نوآوری

مونا پورقاداری^۱، نسرین امیدوار^۲، امیرحسین تکیان^{*}

۱. کاندیدای دکترای تخصصی سیاست‌های غذا و تغذیه، دانشکده علوم تغذیه و صنایع غذایی، دانشگاه علوم پزشکی شهید بهشتی، تهران، ایران

۲. استاد، گروه تغذیه جامعه، دانشکده علوم تغذیه و صنایع غذایی، دانشگاه علوم پزشکی شهید بهشتی، تهران، ایران

*نویسنده مسئول: استاد، دانشکده بهداشت، دانشگاه علوم پزشکی تهران، تهران، ایران، takian@tums.ac.ir

پذیرش مقاله: ۱۴۰۱/۰۸/۰۸

دریافت مقاله: ۱۴۰۱/۰۴/۲۵

چکیده

این خلاصه سیاستی، ساختار مشارکتی را برای حکمرانی برنامه ملی حمایت غذایی از اقسام آسیب‌پذیر، به عنوان بخشی از نظام جامع حمایت‌های اجتماعی، پیشنهاد می‌دهد. نویسنده‌گان خواهان توجه به تعدادی از پیشنهادها در جهت ارتقای کیفیت طراحی و اجرای برنامه مذکور هستند که با دیدگاه شبکه‌ای تسهیل می‌شود.

کلیدواژه‌ها: اقسام آسیب‌پذیر، ایران، حکمرانی مشارکتی، حمایت‌های غذایی

مقدمه

در سیاست‌گذاری سلامت (HP-GGT) (۴) و تحلیل کیفی داده‌های ثانویه (تمامی استناد رسمی شناسایی شده مرتبط و قابل دسترس) تنظیم شده‌اند.

- از نظر ذی‌نقشان برنامه و مطلعان کلیدی در تأیید و تکمیل فهرست توصیه‌ها استفاده شده است.
- توصیه‌ها با تمرکز بر هفت ذی‌نقش برتر در شبکه ایده‌آل حکمرانی برنامه ارائه شده‌اند که قابل تعمیم به سایر سازمان‌ها یا تشکل‌ها با ماهیت مشابه می‌باشند (نحوه گزینش ذی‌نقشان در شبکه مذکور، در خلاصه سیاستی منتشر شده دیگری در همین شماره با عنوان «طراحی و پایش همکاری‌های بین‌بخشی در برنامه حمایت غذایی از اقسام آسیب‌پذیر: رویکرد مبتنی بر تحلیل شبکه اجتماعی» از اشاره شده است).
- در مورد هر توصیه، مدت زمان لازم برای تحقق آن به صورت میان‌مدت (۱ تا ۳ سال) و بلندمدت (۳ تا ۵ سال) مشخص شده است.

مطابق با رویکرد آمارتیا سن (۱۹۸۱)، هر نقصان در منابع برای تأمین امنیت غذایی را می‌توان با پاسخ‌های حمایت اجتماعی بی‌اثر کرد. برنامه‌های حمایت غذایی به صورت غیرمستقیم (انتقال مشروط یا غیرمشروط پول نقد یا اعتبار)، از متدائل‌ترین سازوکارهای حمایت اجتماعی از اقسام آسیب‌پذیر هستند، لیکن تأثیرات آنها به کیفیت طراحی و اجرا وابسته خواهد بود (۱). در چارچوب راهبردهای جهانی برای تأمین تغذیه و امنیت غذایی، ساختارهای مناسب حکمرانی به عنوان لازمه تصمیمات کارا و اطمینان از ثبات سازمانی، شفافیت، مسئولیت‌پذیری، حاکمیت قانون و عدم تبعیض در نظر گرفته شده‌اند (۲ و ۳).

با درنظر گرفتن لزوم تداوم و گسترش برنامه‌های حمایت غذایی از خانوارهای آسیب‌پذیر در کنار راهبردهای بلندمدت برای بهبود امنیت اقتصادی آنها، این خلاصه سیاستی براساس ارزیابی کیفیت حکمرانی برنامه ملی حمایت غذایی در ایران (۱۳۹۸ تا ۱۳۹۳)، راهکارهایی مبتنی بر شواهد در این زمینه پیشنهاد می‌دهد.

راهکارهای پیشنهادی برای بهبود کیفیت حکمرانی برنامه

بعد مشارکت

- در میان‌مدت
 - افزایش اعمال نظرات کارشناسان و کارکنان سطوح اجرایی و ارائه خدمت در تصمیم‌گیری‌ها (وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی و

ملاحظات تدوین توصیه‌ها

- مبنای ارائه توصیه‌ها، تحلیل نقاط قوت، ضعف، فرصت‌ها و تهدیدها (SWOT) به تفکیک هر یک از پنج مؤلفه حکمرانی است که براساس تحلیل بخش کمی و کیفی ابزار راهنمای حکمرانی

- سازمان‌های حمایتی (سازمان بهزیستی، کل کشور و کمیته امداد امام خمینی (ره));
- بهره‌گیری از ظرفیت ساختارهای موجود به جای ایجاد ساختار مشارکتی جدید (وزارت تعامل، کار و رفاه اجتماعی);
- حمایت/زمینه‌سازی برای فعالیت و ایفای نقش رسمی توسعه سازمان‌های مردم‌نهاد در مراحل تدوین و اجرای برنامه (وزارت تعامل، کار و رفاه اجتماعی);
- حمایت از حضور فعال نمایندگان جامعه هدف در جلسات تصمیم‌گیری برای انعکاس مستقیم نظرها و ترجیح‌های آنها (سازمان‌های حمایتی);
- تعویت شبکه‌های ارتباطی با دیگر سازمان‌های غیردولتی با اهداف مشابه (سازمان‌های مردم‌نهاد);
- تعویت ظرفیت نظام مراقبت‌های بهداشتی اولیه در شناسایی، رصد و بهبود وضعیت امنیت غذایی جامعه هدف (وزارت بهداشت، دفتر بهبود تغذیه جامعه);
- نهادینه‌سازی رعایت انصاف و تعامل مؤثر در نقد عملکرد سازمان‌های اجرایی (مراکز تحقیقاتی و دانشگاهیان).
- در بلندمدت
- زمینه‌سازی برای رفع موازی‌کاری‌ها در حوزه‌های رفاهی (وزارت تعامل، کار و رفاه اجتماعی);
- حمایت از حضور و توانمندسازی زنان برای اثرباری بر تصمیمات و سیاست‌های اتخاذ شده (وزارت تعامل، کار و رفاه اجتماعی);
- افزایش توانمندی‌های نیروی انسانی از نظر فنی و اجرایی (سازمان‌های مردم‌نهاد);
- ارتقای ظرفیت نیروی انسانی در گردآوری و ارائه اطلاعات موردنیاز به تصمیم‌گیران (مراکز تحقیقاتی و دانشگاهیان).
- بعد مسئولیت‌پذیری
- در میان‌مدت
- نهادینه‌سازی پایش و ارزشیابی برنامه‌های حمایتی از منظر پیامدها و انطباق فعالیت‌ها با دستورالعمل اجرایی‌شان (وزارت تعامل، کار و رفاه اجتماعی);
- حمایت از طراحی و استقرار مکانیسم‌های رسمی برای حفظ مسئولیت‌پذیری کارکنان (وزارت تعامل، کار و رفاه اجتماعی، سازمان‌های حمایتی، مراکز تحقیقاتی و دانشگاهیان).
- در بلندمدت
- حفظ استقلال مالی برای مطالبه‌گری و نقد آزادانه عملکردها در جامعه (سازمان‌های مردم‌نهاد).
- بعد شفافیت**
- در میان‌مدت
- توسعه زیرساخت‌ها و امکانات لازم برای اطلاع‌رسانی دقیق و بهنگام به کلیه ذی‌نقشان (وزارت تعامل، کار و رفاه اجتماعی؛ سازمان‌های حمایتی) با تأکید بر نقش کلیدی رسانه‌ها؛
 - افزایش شفافیت سایبری در بهاشترک‌گذاری استناد و مکتوبات مربوط به برنامه‌های حمایتی (وزارت تعامل، کار و رفاه اجتماعی)؛
 - زمینه‌سازی برای بحث و بررسی دقیق ملاحظات سیاسی و امنیتی و تأثیرات آن در تصمیمات مرتبط (وزارت تعامل، کار و رفاه اجتماعی)؛
 - افزایش شفافسازی در خصوص رسالت، اقدامات و منابع مالی (سازمان‌های مردم‌نهاد).
- بعد استفاده از اطلاعات**
- در میان‌مدت
- تقویت همکاری و تعامل با جامعه علمی کشور در جهت اتخاذ تصمیم‌های آگاه از شواهد (وزارت تعامل، کار و رفاه اجتماعی)؛
 - نهادینه‌سازی اجرای آزمایشی طرح‌ها (پایلوت) قبل از پیاده‌سازی سراسری آنها (وزارت تعامل، کار و رفاه اجتماعی)؛
 - ایجاد زمینه برای یکپارچه‌سازی بانک اطلاعات رفاهی و حمایتی افراد در سراسر کشور (وزارت تعامل، کار و رفاه اجتماعی و سازمان‌های حمایتی)؛
 - تقویت ظرفیت‌های پژوهشی برای احصاء شواهد در زمینه علت‌یابی فقر غذایی، نیازمندی و مشکلات اقشار آسیب‌پذیر (سازمان‌های حمایتی)؛
 - افزایش تولید شواهد درباره الگو و مدیریت آسیب‌پذیری در میان بخش‌های مختلف مردم (سازمان‌های مردم‌نهاد)؛
 - افزایش تنظیم و ارائه خلاصه‌های سیاستی مرتبط، بهمنظور ساده‌سازی و بهنگام نمودن شواهد موردنیاز سیاست‌گذار (مراکز تحقیقاتی و دانشگاهیان).
- در بلندمدت
- تقویت نظامهای اطلاعاتی در حوزه غذا و تغذیه برای رصد مدام و وضعیت امنیت غذایی در کشور (وزارت بهداشت، شورای عالی سلامت و امنیت غذایی).
- بعد پاسخگویی**
- در میان‌مدت
- زمینه‌سازی برای ثبت و پیگیری رسمی و آسان شکایت‌ها (وزارت تعامل، کار و رفاه اجتماعی)؛
 - تقویت زیرساخت‌های لازم (مالی، نیروی انسانی و فنی) برای

- در مورد اقشار آسیب‌پذیر و نامن غذایی (وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی)؛
- ارتقای کیفیت طراحی برنامه‌های حمایت غذایی با درنظرگرفتن عوامل سنی، جنسی، وضعیت سلامتی و معیشتی و نیز موقعیت جغرافیایی اقشار آسیب‌پذیر (وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی و سازمان‌های حمایتی)؛
 - زمینه‌سازی برای اطمینان از دسترسی تمامی اقشار آسیب‌پذیر (نه صرفاً جمعیت تحت پوشش سازمان‌های حمایتی) به کیفیت مناسبی از حمایت غذایی (وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی).

- بهبود پاسخگویی به جامعه هدف (وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی و سازمان‌های حمایتی)؛
- آموزش و ارتقای مهارت کارکنان در هر دو سطح اجرایی و ارائه خدمت برای تعامل صحیح و مؤثر با متقاضیان حمایت غذایی (وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی و سازمان‌های حمایتی)؛
 - تقویت مهارت نیروی انسانی در شناسایی و انکلاس نیاز، مشکلات و ترجیحات واقعی خانوارهای آسیب‌پذیر (سازمان‌های مردم‌نهاد).
 - در بلندمدت
 - تلفیق حمایت‌های غذایی با انواع دیگری از حمایت‌های اجتماعی

منابع

1. HLPE. Social protection for food security. A report by the High Level Panel of Experts on Food Security and Nutrition of the Committee on World Food Security. Rome: 2012.
2. Pérez-Escamilla R. Food Security and the 2015–2030 Sustainable Development Goals: From Human to Planetary Health: Perspectives and Opinions. Current Developments in Nutrition 2017; 1(7): e000513.
3. IFPRI. 2020 Global nutrition report: action on equity to end malnutrition. Bristol; Available at: <https://globalnutritionreport.org/reports/2020-global-nutrition-report/>
4. Hamra R, Siddiqi S, Carmel E, Ammar W. Assessing the governance of the health policy-making process using a new governance tool: the case of Lebanon. Health research policy and systems 2020; 18(1): 1-16.

Policy Brief

Collaborative Governance in Food Assistance for Vulnerable Groups: the Confluence of Synergy and Innovation

Mona Pourghaderi¹, Nasrin Omidvar², Amirhossein Takian^{*3}

1. PhD candidate in Food and Nutrition Policy, School of Nutrition Science and Food Technology, Shahid Beheshti University of Medical Sciences, Tehran, Iran
2. Professor, of Community Nutrition, School of Nutrition Science and Food Technology, Shahid Beheshti University of Medical Sciences, Tehran, Iran
3. *Corresponding Author: Professor, School of Public Health, Tehran University of Medical Sciences, Tehran, Iran, takian@tums.ac.ir

Abstract

This policy brief presents a collaborative structure for governing the national food assistance program for vulnerable groups, as a part of a comprehensive social support system. The authors call for attention to the number of suggestions to improve the quality of formulation and implementation of this program, which is facilitated by a network perspective.

Keywords: Collaborative Governance, Food Assistance, Vulnerable Groups, Iran